

**Uchwała Nr IX/48/2013**

**Zgromadzenia Związku Międzygminnego „EKO- SIÓDEMKA” z siedzibą w  
Krotoszynie**

**z dnia 23 października 2013 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi p. Piotra Ryby na działalność Przewodniczącej  
Zarządu Związku Międzygminnego „EKO-SIÓDEMKA”**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 w zw. z art. 69 ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 Poz. 594 ze zmianami ), 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego ( tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. Poz. 267)

uchwała się, co następuje:

**§ 1**

1. Po rozpatrzeniu skargi p. Piotra Ryby na działalność Przewodniczącej Zarządu Związku Międzygminnego „EKO-SIÓDEMKA” uznaje skargę za bezzasadną.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Zobowiązuje się Przewodniczącego Zgromadzenia do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### Uzasadnienie

Dnia 03.09.2013r. p. Piotr Ryba, zwany dalej Wnioskodawcą, prowadzący działalność gospodarczą, wniósł o wskazanie poszczególnych kwot składających się na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W piśmie wskazał, iż wyszczególnienie takie (w formie postanowienia) potrzebne jest w celu udokumentowania kosztów uzyskania przychodu dla prowadzonej działalności.

W odpowiedzi na pismo Przewodnicząca Zarządu Związku Międzygminnego „EKO-SIÓDEMKA” wyjaśniła, że przepisy prawa nie przewidują możliwości wydania postanowienia w tej kwestii. Wskazała również, że podstawą do zaliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do kosztów uzyskania przychodu z prowadzonej działalności gospodarczej jest dowód uiszczenia opłaty np. potwierdzenie przelewu, wpłaty. W tytule wpłacający powinien wyszczególnić kwoty wpłacane w ramach opłaty za nieruchomości zamieszkała i niezamieszkała.

Pismem z dnia 20.09.2013r. (data wpływu do. Urzędu Miejskiego - 23.09.2013r.) Wnioskodawca wniósł do Burmistrza Krotoszyna skargę na „nie podanie danych o które prosiłem”. Dnia 27.09.2013r. Burmistrz Krotoszyna uznał się za niewłaściwy i przekazał skargę zgodnie z właściwością organowi Związku Międzygminnego „EKO SIÓDEMKA” w celu rozpatrzenia.

Zgodnie z art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.), zwanej dalej "ustawą o PIT", kosztami uzyskania przychodów są koszty poniesione w celu osiągnięcia przychodów lub zachowania albo zabezpieczenia źródła przychodów, z wyjątkiem kosztów niestanowiących kosztów podatkowych, wymienionych w art. 23 ustawy o PIT. Przepisy ustawy o PIT, definiując w sposób generalny koszty uzyskania przychodów, nie wskazują jakie konkretnie koszty mogą być uznane za koszty podatkowe. Wskazują jedynie jakie cechy musi spełniać dany wydatek, aby mógł być uznany za koszty uzyskania przychodów. Przede wszystkim koszty te nie mogą być wymienione w art. 23 ustawy o PIT. Wydatki poniesione przez podatnika mogą być brane pod uwagę przy ustalaniu dochodu do opodatkowania jedynie wówczas, gdy służą osiągnięciu przychodów czyli istnieje związek przyczynowy pomiędzy kosztami, a możliwością uzyskania przychodów rozumianą również jako zachowanie albo zabezpieczenie źródła przychodów.

Opłata za gospodarowanie odpadami nie została wymieniona w art. 23 ustawy o PIT, jako wydatek niestanowiący kosztu podatkowego. Oznacza to, że jeśli podatnik wykaże związek takiej opłaty z prowadzoną przez niego działalnością gospodarczą - wówczas wydatek ten może być uwzględniony w kosztach podatkowych przedsiębiorstwa.

W przypadku prowadzenia podatkowej księgi przychodów i rozchodów dowody księgowe dotyczące zapisów określa rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie prowadzenia podatkowej księgi przychodów i rozchodów (Dz. U. 2003 r. Nr 152, poz. 1475 z późn. zm.). Zgodnie z § 12 ust. 3 pkt 2 rozporządzenia, podstawą zapisów w księdze są dowody księgowe, którymi są:

- „inne dowody, wymienione w § 13 i 14, stwierdzające fakt dokonania operacji gospodarczej zgodnie z jej rzeczywistym przebiegiem i zawierające co najmniej:
- a) wiarygodne określenie wystawcy lub wskazanie stron (nazwę i adresy) uczestniczących w operacji gospodarczej, której dowód dotyczy,
  - b) datę wystawienia dowodu oraz datę lub okres dokonania operacji gospodarczej, której dowód dotyczy, z tym że jeżeli data dokonania operacji gospodarczej odpowiada dacie wystawienia dowodu, wystarcza podanie jednej daty,
  - c) przedmiot operacji gospodarczej i jego wartość oraz ilościowe określenie, jeżeli przedmiot operacji jest wymierny w jednostkach naturalnych,
  - d) podpisy osób uprawnionych do prawidłowego udokumentowania operacji gospodarczych
- oznaczone numerem lub w inny sposób umożliwiającą powiązanie dowodu z zapisami księgowymi dokonanymi na jego podstawie.”

Stosownie do § 13 ww. rozporządzenia, za dowody księgowe uważa się również dowody opłat pocztowych i bankowych, inne dowody opłat, w tym dokonywanych na podstawie książeczek opłat, oraz dokumenty zawierające dane, o których mowa w §12 ust. 3 pkt 2.

W związku z powyższym stwierdzić należy, że księgowanie do kosztów podatkowych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinno mieć miejsce na podstawie dowodu księgowego, określonego w rozporządzeniu o którym mowa powyżej i nie wymaga żadnych innych dokumentów.

Interpretację powyższą potwierdzono również w rozmowie telefonicznej z Centralną Informacją Podatkową i Urzędem Skarbowym w Krotoszynie. Wskazano, iż deklaracja wraz z dowodem opłaty jest wystarczającą podstawą do uznania wydatku jako kosztu uzyskania przychodu. Wskazano jednocześnie, iż w celu uniknięcia nieporozumień, w tytule wpłaty należy opisać jaka kwota wynika z prowadzonej działalności a jaka z zamieszkania.

Dodatkowo wskazać należy, że zarówno przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jak i przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa nie przewidują wydania postanowienia w kwestii, w której żądał Wnioskodawca. Reasumując uznać należy działanie Przewodniczącej Zarządu za prawidłowe.

W związku z powyższym Zgromadzenie Związku Międzygminnego „EKO- SIÓDEMKA” z siedzibą w Krotoszynie, po rozpatrzeniu skargi p. Piotra Ryby na działalność Przewodniczącej, uznało skargę za bezzasadną.